

PRÉSENTATION DE L'ARTICLE: “La Nouvelle-Calédonie, une R.U.P en puissance ?” ET PROPOSITION DE DÉMARCHE PÉDAGOGIQUE

LA NOUVELLE-CALÉDONIE, UNE R.U.P EN PUISSANCE ?

1- Quelle place dans le programme adapté de première STG ? et des premières ES et L ?

a- Programme de première STG:

I - Les territoires européens (8-10h)

A - *Caractères d'unité et de différenciation des territoires européens.*

B - *Des territoires gérés et aménagés, l'exemple d'une région européenne.* Au choix :

- Une région française
- Une région d'un autre État de l'Union européenne
- Une région transfrontalière

L'article peut trouver une place dans la contextualisation en Nouvelle-Calédonie

Contextualisation en Nouvelle-Calédonie

On présente la spécificité des régions ultrapériphériques (RUP) et des pays et territoires d'outre-mer (PTOM).

Ajouts ou substitutions

Notions : pays et territoires d'outre-mer (PTOM)

- > Une région française de métropole [en remplacement de : Une région française]
- > La Nouvelle-Calédonie, un PTOM associé à l'Union européenne [en remplacement de : Une région transfrontalière]

b- Programme de Première ES et L

III - La France et son territoire - Métropole et outre-mer français (17h)

On utilise l'expression outre-mer français au lieu de DOM-TOM afin de respecter les changements récents de statuts dans les anciens TOM du Pacifique

L'article peut trouver une place dans le IV - L'outre-mer français, la Nouvelle-Calédonie et son insertion ...

IV - Les régions en France, en Europe; l'outre-mer français, la Nouvelle-Calédonie et son insertion dans l'espace régional Pacifique (15h)

[en remplacement de: IV - Les régions en France et en Europe (8h)]

- 1- Les disparités régionales en France et en Europe
2. Les collectivités de l'outre-mer français
3. La Nouvelle-Calédonie et son insertion dans l'espace régional Pacifique

L'étude géographique de la Nouvelle Calédonie aborde les aspects institutionnels, humains, économiques, ainsi que les enjeux de la provincialisation.

2- Pourquoi ce titre ?

> La Nouvelle-Calédonie n'est pas une R.U.P (cf article de Luc Steinmetz qui explique la situation des COM par rapport à l'UE).

> En revanche, lorsque l'on étudie les caractères des RUP, elle leur ressemble beaucoup.

> D'où la question, *une RUP en puissance ?* qui induit deux réflexions :

- la Nouvelle-Calédonie pourrait-elle être une RUP ? (ou mériterait-elle de l'être ?)

- la Nouvelle-Calédonie est-elle plus "puissante" (réellement ou potentiellement), que les autres RUP, ce qui justifie qu'elle n'en soit pas une ...

3- Quelles problématiques ?

On peut en dégager plusieurs :

a> Les Régions ultra-périphériques sont des **exceptions** dans l'UE (cf Dessous des cartes intitulé "une Europe hors d'Europe" > à projeter avec le commentaire lu):

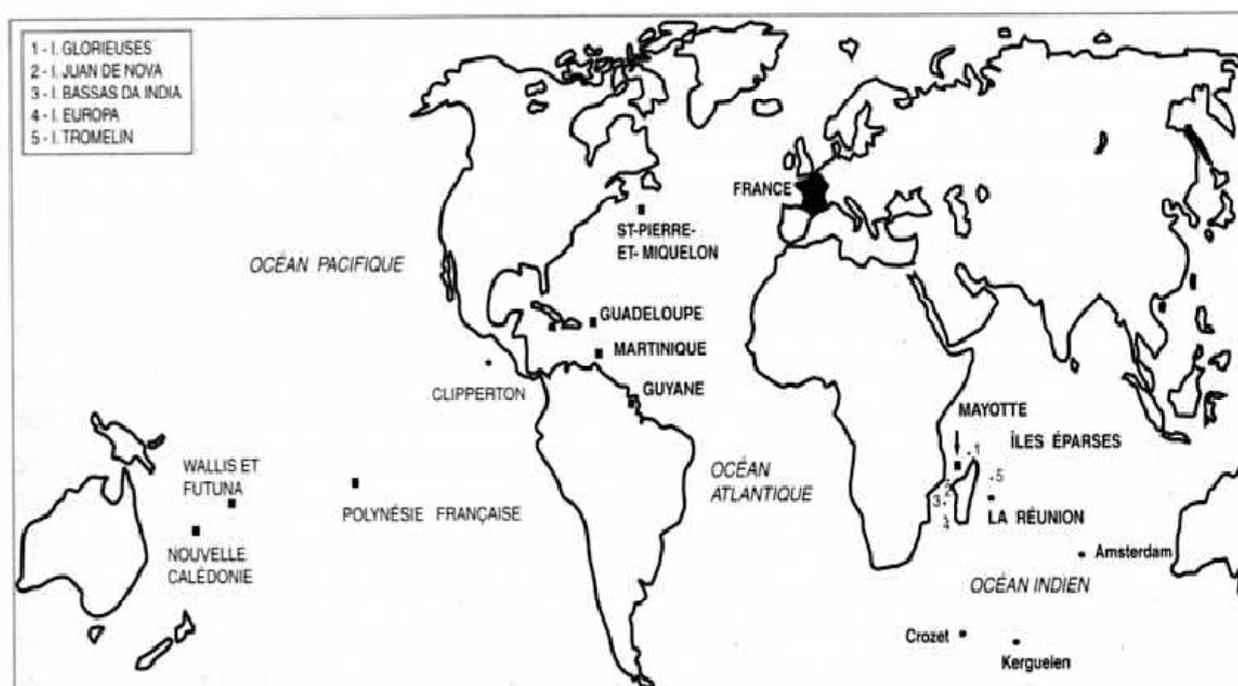


Figure 1 La répartition des collectivités d'outre-mer dans le monde.

- contrairement au reste de l'Union qui unifie les législations et ouvre les marchés, elles bénéficient de protections (légales) et d'avantages importants (notamment commerciaux).
- cela conduit à une situation paradoxale : elles sont assez bien intégrées à l'UE (dont elle ne sont plus les régions les plus pauvres, depuis les élargissements de 2004 et de 2007), mais leur intégration régionale (dans les Antilles, en Amérique du Sud ou dans l'Océan indien) est déficiente. Elles y apparaissent comme des îlots de prospérité un peu artificiels.

b> Le cas de la Nouvelle-Calédonie est très intéressant, en comparaison :

- en tant que COM (sui generis), ce n'est pas une RUP : Luc Steinmetz analyse plusieurs aspects :
 - **la distinction entre habitants et territoire géographique (les citoyens de Nouvelle-Calédonie votent pour les européennes par exemple)**
 - **le régime d'association des COM et de la Nouvelle-Calédonie en tant que PTOM avec l'UE**
 - **Les effets du régime d'association avec le cadre et les bénéfices des relations UE-NC**

Parmi les aides du FED dont a bénéficié la Nouvelle-Calédonie depuis sa création, il cite, sans que la liste soit exhaustive :

- *le quai dit « quai FED » du port de Nouméa ;*
- *les ponts de la côte est (Tchamba, Amoa, Tiwaka, Tipindjé, Hienghène, Tanghène) ;*
- *la construction du nouvel aquarium de Nouméa ;*
- *une partie de la route transversale Koné-Tiwaka ;*
- *la route Hienghène-Pouébo ;*
- *la base de pêche des îles Loyauté ;*
- *des constructions scolaires aux îles Loyauté ;*
- *l'amélioration de l'aérodrome de Magenta ;*
- *la construction du centre de formation des apprentis (CFA) de Nouméa ;*
- *l'extension de la maison des artisans.*

- ainsi, la Nouvelle-Calédonie n'est pas une RUP mais elle reçoit des aides de l'UE (notamment par l'intermédiaire de fonds structurels).

Pour information :

- Les pays et territoires d'outre-mer (PTOM) sont des pays et territoires qui sont liés à un État membre (soit France, Royaume-Uni, Pays-bas ou Danemark). Contrairement aux régions ultrapériphériques, ces pays et territoires ne font pas partie de l'Union Européenne, bien qu'ils fassent partie de leur État membre de rattachement. N'appartenant pas à l'Union, le droit communautaire ne leur est pas applicable, à l'exception du régime d'association basé sur la Partie IV du Traité CE ("L'association des pays et territoires d'outre-mer", articles 182 à 188).
- les PTOM ne sont pas des pays ACP car à la différence des pays ACP, les PTOM ne sont pas indépendants.

c> **La N-C n'est pas une RUP** mais elle en présente certains traits (pour ne pas dire tous les traits) :

- Les vrais **confins** de l'Union sont les RUP (situation spécifique justifiant un statut spécifique) : régions éloignées, isolées, de faible superficie, peu peuplées et au climat (ou au milieu) difficile. Ces sept régions européennes forment 1% de sa population, 3% de son territoire mais 12% de sa ZEE.

- Les handicaps structurels permanents

<u>Régions R.U.P.</u>	<u>Insularité</u>	<u>Montagne</u>	<u>Densité forte</u>	<u>Archipel</u>
<i>Açores</i>	X	X	X	X
<i>Canaries</i>	X	X	X	X
<i>Guadeloupe</i>	X	X	X	X
<i>Guyane</i>	X	X		X
<i>Madère</i>	X	X	X	X
<i>Martinique</i>	X	X	X	
<i>Réunion</i>	X	X	X	
<i>Nouvelle-Calédonie</i>	X	X		X

- Éloignement

<u>Régions R.U.P.</u>	<u>Distance capitale d'État</u>	<u>Distance au continent</u>
<i>Açores</i>	1500	1450
<i>Canaries</i>	2000	250
<i>Guadeloupe</i>	6800	560
<i>Guyane</i>	7500	n.s.
<i>Madère</i>	1000	660
<i>Martinique</i>	6850	410
<i>Réunion</i>	9400	1700
<i>Nouvelle-Calédonie</i>	16680	1860

- effets: coûts de transport augmentés, accès difficile aux marchés de l'Union européenne et aux services publics.

- **6 des 7 régions sont des îles** : insularité (archipels, éclatement territorial, desserte > coûts... La Guadeloupe compte huit îles... (seule la Guyane n'en est pas une).

- La faible superficie

<u>Régions R.U.P.</u>	<u>Population</u>	<u>Superficie</u>	<u>Densité</u>	<u>Nb d'îles</u>	<u>PNB</u> Millions	<u>PIB* en</u> \$/hbt	<u>Taux</u> de	<u>% pop <</u> 25 ans
Açores	246000	2330	105	9	1840	12006	2,5	40
Canaries	1610000	7242	222	7	22600	17773	14	33
Guadeloupe	460000	1710	269	8	3030	12877	29	38
Guyane	184000	91000	2	n.s.	1230	11948	22	50
Madère	245000	779	314	2	2570	16444	2,5	37
Martinique	395000	1106	357	1	4220	14952	28	35
Réunion	763000	2520	302	1	4425	11082	37	44
Nouvelle-Calédonie	236500	18580	12,7	7	3682	16944	12 (?)	42

- **Les conditions naturelles**: climat difficile (ou à risques), relief escarpé et ressources naturelles limitées et toutes dépendantes d'un petit nombre de produits, canne à sucre, pêche et tourisme.

- Ces régions ont des **difficultés économiques et sociales**: PIB = 60% du PIB moyen; elles font partie des dix régions les plus pauvres avec un chômage parfois fort.

d> La Nouvelle-Calédonie aurait sa place dans les RUP : Voir II-B dans l'article.

La Nouvelle-Calédonie est pleinement concernée par ces caractères. L'enclavement est triple puisque, à celui vis à vis de l'extérieur, elle ajoute un enclavement relatif des régions septentrionales et orientales de la Grande-Terre par rapport à la métropole nouméenne et ses portes maritime (le port international) et aérienne (l'aéroport de la Tontouta), avec un enclavement réel des archipels et îles isolées avec un gradient de l'île des Pins aux Belep et aux Loyauté; (à l'intérieur de ce dernier ensemble, la situation de Tiga avec son petit aérodrome et son wharf difficilement praticable dans certaines conditions météorologiques et marines, pourrait encore être distinguée...).

Le tableau 3 permet, par ailleurs, de faire un certain nombre de constatations qui caractérisent ce territoire par rapport aux autres RUP:

- **sa population** (largement sous-estimée par le dernier recensement pour cause de boycott partiel) le placerait en milieu de tableau; en revanche, sa **densité** le met en fin de classement juste avant la Guyane. La population calédonienne est très inégalement répartie (le Grand Nouméa et le “désert calédonien” ?) et les densités sont extrêmement contrastées (de Yaté, plus vaste commune de Nouvelle-Calédonie avec 1,4 hbt/km², à Nouméa, à la fois plus petite commune calédonienne par la superficie (45 km²) mais comptant plus de 2000 hbts/km²).

- **la jeunesse de la population calédonienne** découle en partie de la natalité relativement forte du territoire puisque le taux de natalité se maintenait encore, en 2004, à 17,3‰ avec une mortalité à 4,9 ‰ (contre 12,7 et 8,7 pour la France). Certes, l'indice conjoncturel de fécondité a baissé, passant de 3,3 à 2,3 entre 1983 et 2003 (contre 1,92 en France), mais ce ralentissement ne se traduit pas encore de manière significative dans la structure par âges. La Nouvelle-Calédonie se place entre les Açores et la Réunion pour la population âgée de moins de 25 ans (environ 42% selon les estimations) mais assez loin derrière la Guyane (département en plein essor démographique qui doit aussi faire face à une immigration jeune, extrêmement forte issue de ses proches voisins). Enfin, si l'immigration semble se poursuivre en Nouvelle-Calédonie, les chiffres récents et précis font défaut et de grandes différences provinciales existent. La Province sud continue d'attirer beaucoup plus que les deux autres. 24% de ses résidents, en 1996, venaient de métropole ou d'autres territoires français du Pacifique et 8% de l'étranger; la tendance s'est sans doute poursuivie depuis, d'autant que le chantier de l'usine du Sud est très attractif.

- **sa superficie** en fait une grande, voire une très grande île (et c'est à ce titre que l'insularité ressentie ou vécue peut se révéler très différente de l'insularité conceptuelle); elle est aussi étendue que six des sept régions qui forment les R.U.P. et elle représente un quart de la superficie totale de la Guyane. Or, on considère que plus le territoire étudié est de taille réduite et est considéré comme à la périphérie des grands flux économiques, plus l'activité humaine qui se développe reste tributaire de cet environnement. Ainsi, un grand territoire ne se trouvant pas à la croisée des flux économiques mondiaux pourra néanmoins asseoir son développement sur la base de son marché domestique et sur l'existence de matières premières généralement disponibles (ce qui est, ou pourrait être, le cas de la Nouvelle-Calédonie, si sa population était plus importante et si les revenus étaient plus équitablement répartis de manière à soutenir la consommation et générer une demande que les producteurs locaux s'efforceraient, dans l'idéal, de satisfaire...). De même, un pays plus petit ne disposant pas de ressources naturelles et d'un grand marché domestique, mais géographiquement positionné à la croisée des flux économiques, peut asseoir son développement en tirant avantage de cette position. A l'opposé, un petit territoire, géographiquement excentré et sans ressource naturelle, rencontre d'innombrables difficultés dans son processus de développement et doit souvent sa survie au soutien de voisins plus puissants. A ces considérations, s'ajoutent des contraintes liées à l'environnement naturel qui impose des limites supplémentaires en termes de développement. La présence de montagnes, ou encore, l'importance des risques naturels illustrent parfaitement cette situation (et la Nouvelle-Calédonie est évidemment confrontée à cette double difficulté).

e> Pourtant, elle propose d'autres perspectives qui la distinguent clairement des RUP (VOIR II-C ET II-D DANS L'ARTICLE).

> **La situation géographique:** “interface océanienne”, voisins anglo-saxons puissants (Australie), proximité relative de l'aire Asie pacifique...

> **Les aspects géopolitiques:** quelle intégration régionale ? (voulue par France, par gouvernement calédonien ou par certaines provinces ?); son rôle dans le dispositif militaire français ?

- > **Les questions politiques et institutionnelles** en évolution : atout ou handicap ? Problème des investissements car l'économie n'aime guère le doute et l'incertitude, quid des transferts de compétences ? quid de 2014 ?
- > **Les ressources économiques** (possibilités agricoles et touristiques sous-exploitées, richesses minérales en nickel et latérites...)
- > **Les aspects démographiques et sociaux** (les inégalités scolaires, sociales et économiques, la jeunesse de la population et la question de la formation initiale, l'écrasante présence aux postes de responsabilité de personnes d'origine européenne ou métropolitaine; l'immigration en forte reprise depuis 10 ans, la question du logement, les tensions inter-ethniques...)
- > **Les oppositions régionales** (disparités Sud / reste du territoire; Grande-Terre et îles > équilibrage-rééquilibrage ?).

4- PROPOSITION DE DÉMARCHE :

a- Distribuer les **données chiffrées** sur les RUP (tableaux) et donner un planisphère de localisation (on peut aussi utiliser un extrait de l'émission "le dessous des cartes", l'UE, quelles frontières ?):

> *identifier les principaux caractères des RUP et mener une étude comparée appuyée sur une typologie*

b- **Analyser la Nouvelle-Calédonie** et relever les traits de RUP et les différences qu'elle présente: proposer un texte de synthèse et faire réfléchir les élèves aux caractères originaux (évolutifs) de la situation de la Nouvelle-Calédonie.

> *travailler sur la population de la N-C (ou les aspects économiques et sociaux, site de l'ISEE)*

c- Réaliser un **croquis de synthèse** à l'échelle de la Nouvelle-Calédonie, du Sud ou des îles.

d- On peut ensuite étudier un secteur d'activité (si cela n'a pas été fait avant) et/ou analyser l'intégration de la Nouvelle-Calédonie dans son espace régional.

> *croquis de la Nouvelle-Calédonie dans sa région*

Bernard Picot.